

Projekt

z dnia 28 czerwca 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR 29.239.2021
RADY MIEJSKIEJ W KRZEPICACH**

z dnia 6 lipca 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji złożonej przez Gminną Radę Seniorów w Krzepicach
i Krzepickie Towarzystwo Regionalne**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj.Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Miejska w Krzepicach uchwała:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 28 kwietnia 2021 roku złożonej przez Gminną Radę Seniorów w Krzepicach i Krzepickie Towarzystwo Regionalne w sprawie zwolnienia z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi osób niepełnosprawnych, będących mieszkańcami Gminy Krzepice uznaje się petycję za nieuzasadnioną

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 28.04.2021 r. wpłynęła do Rady Miejskiej w Krzepicach petycja Gminnej Rady Seniorów w Krzepicach i Krzepickiego Towarzystwa Regionalnego w sprawie zwolnienia z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi osób niepełnosprawnych, będących mieszkańcami Gminy Krzepice. Petycja została przekazana do Burmistrza celem przygotowania i przedstawienia informacji umożliwiających jej rozpatrzenie przez Radę Miejską w Krzepicach.

Petycja była rozpatrywana przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, zwaną dalej Komisją na posiedzeniu w dniu 23.06.2021 r. Po dokonaniu analizy złożonej petycji i oceny jej zasadności, Komisja zatwierdziła treść projektu uchwały w sprawie jej rozpatrzenia.

Komisja po zapoznaniu się z dokumentacją sprawy, pisemnym stanowiskiem Burmistrza, a także wyjaśnieniami złożonymi na posiedzeniu Komisji, dokonała następujących ustaleń:

Petycją z dnia 24 kwietnia 2021 r. Gminna Rada Seniorów oraz Krzepickie Towarzystwo Regionalne wystąpiły do Rady Miejskiej w Krzepicach o zwolnienie z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi osób niepełnosprawnych będących mieszkańcami Gminy Krzepice. W petycji podniesiono, że niepełnosprawni mieszkańcy Gminy Krzepice, bez względu na swój stan zdrowia i stopień niepełnosprawności, obciążeni są obowiązkiem wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na równi z osobami w pełni zdrowymi. Podniesiono, że podczas uchwalania stawki opłaty za gospodarowanie odpadami (ani żadnej innej) opłaty gminnej przez kolejne składy Rady Miejskiej w żaden sposób nie uwzględnia się faktu, że większość osób niepełnosprawnych nie produkuje odpadów w stopniu wystarczającym do uwzględnienia danej osoby w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tym samym zdaniem wnoszących petycję ta pozorna „równość” opłat dyskryminuje rodziny będące w tej niekorzystnej sytuacji życiowej, które od 1 lipca 2013 r. muszą przeznaczać zauważalną część swoich dochodów na przymusową opłatę usług, z których w pełni nie korzystają, zamiast na zaspokojenie w wystarczającym stopniu wszystkich niezbędnych potrzeb socjalno-bytowych i zdrowotno- rehabilitacyjnych- zarówno domowników osób niepełnosprawnych jak i własnych.

Wnoszący petycję podkreślili, że prawa osób niepełnosprawnych gwarantowane są w Konstytucji - art 69 ustawy nakłada na władze publiczne obowiązek pomocy osobom niepełnosprawnym w zabezpieczeniu egzystencji. Również Karta Praw Osób Niepełnosprawnych zawiera katalog praw, wskazując najważniejsze obszary, w których niezbędne są intensywne działania. Sejm uznaje, że osoby niepełnosprawne....mają prawo do niezależnego, samodzielnego i aktywnego życia oraz nie mogą podlegać dyskryminacji. Oznacza to, w szczególności prawo osób niepełnosprawnych do dostępu do dóbr i usług umożliwiających pełne uczestnictwo w życiu społecznym.... zabezpieczenia społecznego uwzględniającego konieczność ponoszenia zwiększonych kosztów wynikających z niepełnosprawności, jak również uwzględnienia tych kosztów w systemie podatkowym. Prawo osób niepełnosprawnych do „dóbr i usług” oraz obowiązek władz samorządowych do „podjęcia działań ukierunkowanych na urzeczywistnianie tych praw” potwierdza ich zdaniem ustawa o samorządzie gminnym w art 7 ust.1 mówiącym, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, a zadania te obejmują sprawy utrzymania czystości i porządku, pomocy społecznej, wspierania rodziny.

Zdaniem wnoszących petycję ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwana dalej ustawą) pozwala samorządom gminnym na pewną elastyczność podczas określania stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wskazując uregulowania art 6k ust.2 pkt 4 w brzmieniu:

„Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę: przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo”.

Zdaniem komisji powyższy artykuł nie jest podstawą do elastycznego określania stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przepis ten odnosi się do przypadków, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności dotyczy to

nieruchomości na których odpady komunalne powstają sezonowo, albowiem są one zamieszkiwane sezonowo, wykorzystywane jedynie przez część roku np. na których znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Wówczas Rada zgodnie z art.6j ust.3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku uchwala ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Orzecznictwo sądów administracyjnych wskazuje, że za śmieci zapłacimy w każdej sytuacji. Nawet gdy odpadów nie wytwarzamy lub pozbywamy się ich na własną rękę. Należność za odpady ma charakter publicznoprawny, a nie opłaty za zrealizowaną usługę.

Trybunał Konstytucyjny przesądził, że kwalifikowanie utrzymania czystości i porządku w gminach jako zadania własnego w rozumieniu art.166 Konstytucji RP nie oznacza nieograniczonej autonomii jednostki samorządu terytorialnego w zakresie zasad, form i finansowania realizacji tego zadania, bowiem art.16 ust.2 Konstytucji RP, stanowiąc o wykonywaniu zadań publicznych w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, wskazuje wszakże ramy ustawowe, w których może działać jednostka samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art 6 k ust.4 rada gminy w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art 8 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie Karta Dużej Rodziny

Powyższe zwolnienie nie odnosi się jednostkowo do osób niepełnosprawnych

Rada Miejska określając stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wzięła pod uwagę zapisy art.6 k ust.2 ustawy tj.:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art.6r ust.2-2b i 2d;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Podkreślenia wymaga fakt, że zgodnie z art. 6r ust.2 ustawy, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art.6r ust.1aa ustawy środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. System ten musi się opierać na zasadzie samobilansowania tzn. koszty funkcjonowania systemu muszą być w całości pokrywane z opłat wnoszonych przez mieszkańców. Gmina nie może zarabiać-przeznaczać nadwyżki środków na cele niezwiązane z systemem gospodarki odpadami komunalnymi, jak i nie może go dofinansowywać z budżetu gminy z innych źródeł niż opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wprowadzenie zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, o których mowa w art .6k ust.4 ustawy (Karta Dużej Rodziny; dochód nie przekracza kwoty z art 8 ust.1 ustawy o pomocy społecznej), w celu zapewnienia samofinansowania systemu wiązałby się z wprowadzeniem podwyżki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości nieobjętych zwolnieniem.

Obecnie nie ma podstaw do wnioskowanego w petycji zwolnienia osób niepełnosprawnych, dlatego po wnikliwym rozpatrzeniu sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała petycję za nieuzasadnioną 4 głosami, jednogłośnie.

Mając na uwadze przedstawione fakty, Rada Miejska w Krzepicach postanowiła uznać petycję za nieuzasadnioną.